

Le Projet régional – Gouvernance et développement des connaissances (ReGoKo)

Le Projet régional « Gouvernance et développement des connaissances » (don du FEM) a été élaboré afin de promouvoir l'intégration des questions environnementales dans les politiques sectorielles et de développement de l'Égypte, du Liban, du Maroc, des Territoires Palestiniens et de la Tunisie (Bénéficiaires), ainsi que de l'Algérie, de la Libye et de la Syrie (Bénéficiaires potentiels). Le projet vise à atteindre cet objectif à travers (i) la production de connaissances innovantes sur les questions environnementales, axées principalement sur des sujets liés à l'eau (ressources en eau douce, côtières et marines), et (ii) l'organisation d'ateliers, séminaires, réunions et conférences utilisant ces connaissances pour renforcer la capacité des acteurs.

C'est dans le contexte de ce projet que les Ministères de l'Environnement du Maroc et de la Tunisie ont explicitement demandé la mise en œuvre d'une activité commune visant à renforcer la participation des acteurs locaux dans la gestion environnementale.

Description de l'activité Participation et de ses objectifs

L'activité « Participation des acteurs locaux dans la gestion environnementale » prévoit l'intégration et la facilitation de la dimension participative dans des projets locaux de gestion environnementale et de développement durable. La participation sera ainsi mobilisée pour être mise au service d'une démarche existante (gestion communautaire, gestion intégrée...) ou d'un projet de développement territorial sur différents types de sites : sites projet de gestion intégrée des zones côtières (GIZC), destination touristique (privilégiant les articulations entre les littoraux balnéaires et leurs arrières pays), espaces protégés (parcs nationaux, réserves, aires marines protégées, etc. Il s'agira d'intégrer l'Activité Participation à d'autres activités ou projets de gestion environnementale développés sur différents sites et territoires locaux. La participation représentera une valeur ajoutée destinée à faciliter le dialogue multi-acteur sur des territoires impactés par les politiques publiques et les projets. La participation sera un catalyseur des principes de base suivants : synergies entre les initiatives ; réplique de bonnes pratiques et d'initiatives pertinentes (capitalisation, consolidation) ; pérennisation des pratiques vertueuses et des processus efficaces.

En particulier, l'Activité Participation visera à :

- (1) Organiser et faciliter des ateliers participatifs multi-acteurs, basés sur le principe du *learning by doing*, pour le renforcement des capacités des acteurs locaux (collectivités territoriales, opérateurs économiques et entreprises privées, société civile et associations, chercheurs et universitaires) dans le domaine de la participation inclusive pour la promotion du développement local et de la gouvernance territoriale appliqués à la planification territoriale stratégique de sites pilotes ;
- (2) Apporter une assistance technique et valoriser les résultats de l'Activité Participation à travers l'édition (i) d'un guide méthodologique (manuel accompagné de fiches méthodologiques et d'outils pratiques), ainsi que (ii) d'un manuel de bonnes pratiques à partir des retours d'expériences et leçons acquises, mis à disposition de tous les pays méditerranéens afin de partager les expériences au niveau régional.

Selon l'intérêt des Bénéficiaires, des acteurs institutionnels locaux et des parties prenantes, l'Activité Participation pourra porter sur différents types de sites. La démarche intéressera trois sites pour chaque pays : deux sites marins et côtiers et un site plus continental (forêt côtière, bassin versant, arrière-pays...). Plusieurs possibilités sont offertes pour le choix des enjeux centraux qui feront l'objet de cette démarche de planification territoriale participative. Cette démarche pourra à titre d'exemple consolider et répliquer des initiatives GIZC, telles que celles initiées dans le cadre du projet PEGASO (2010-2014 ; <http://www.pegasoproject.eu>) et portant sur des sites d'application collaborative. Elle pourra également approfondir la dimension participative et faciliter le dialogue multi-acteur en capitalisant les résultats d'autres projets tels que celui portant sur l'intégration de la variabilité climatique dans les stratégies nationales pour la mise en œuvre du Protocole GIZC en Méditerranée (Climvar – MedPartnership).

6 sites sont préalablement identifiés et proposés aux Bénéficiaires pour faire l'objet de l'Activité Participation, il s'agit :

Pour la Tunisie :

Le site terrestre et marin de **Cap Negro-Cap Serrat** qui englobe un Parc National sur sa partie terrestre et une Aire Marine et Côtière Protégée en devenir sur sa partie littorale et marine. Cette zone connaît des enjeux importants de développement pour les populations et les usagers locaux et des difficultés majeures de communication entre ces acteurs et l'administration, entravant la mise en œuvre du plan de gestion de ce site.

Le site RAMSAR de **Ghar el Melh** et **Sidi Ali el Mekki** qui abrite une valeur paysagère exceptionnelle, connaît une littoralisation exacerbée et une saturation en matière d'occupation des sols. Ce site a fait l'objet de documents de gestion portés respectivement par la Direction Générale des Forêts et l'Agence de Protection et d'Aménagement du Littoral (APAL).

Plan Bleu - « Projet régional - Gouvernance et développement des connaissances » (don du FEM)

La **baie de Monastir** a fait l'objet d'une stratégie de réhabilitation pour répondre à des enjeux de pollution qui impactent à la fois l'exploitation des ressources halieutiques, les activités touristiques et le cadre de vie des riverains. Des conflits d'usage et de vocation s'y superposent et opposent conservation, pêche et tourisme.

Pour le Maroc :

L'embouchure de la Moulouya a été classée comme Site d'Intérêt Biologique et Ecologique (SIBE) dans le cadre du Plan Directeur des Aires Protégées (1996) et inscrit sur la liste de RAMSAR depuis le 15 janvier 2005. Une première version du plan d'aménagement et de gestion de ce site a été élaborée dans le cadre du projet MedWetCoast (2001-2006). Il a été actualisé dans le cadre du projet SMAP III (2007-2009). La mise en œuvre du plan de développement du tourisme (Plan Azur) a permis l'établissement d'un complexe immobilier/touristique sur la commune mitoyenne de Saïdia. Le site souffre de plusieurs problèmes liés à l'exploitation des ressources naturelles, à la destruction des habitats et à la pollution.

La **Commune rurale de Beni-Chiker** abrite deux SIBEs (le Cap des Trois Fourches et le Jbel Gourougou). Le premier est inscrit sur la liste RAMSAR depuis 2005. Le développement touristique dans la zone est en pleine expansion au Cap des Trois Fourches et sur les plages de Tibouda et Dchar Rana. Ce site est une zone pilote du projet « Gestion Intégrée des Zones Côtières – Côte Méditerranéenne » soutenu par la Banque mondiale.

Commune littorale de Jebha et bassin versant et embouchure de l'Oued Laou. Ce site offre des paysages d'une grande qualité. Le trait marquant de la plupart de ces paysages est la mitoyenneté entre montagne et mer, séparées par des falaises abruptes qui peuvent dépasser les 500 m et tombent à pic dans la Méditerranée. Les communes rurales de cette zone ont bénéficié du programme d'appui et d'accompagnement à l'élaboration des Plans Communaux de Développement (PCD) soutenu par l'ADPN. Ce territoire a également été couvert par le Programme d'Aménagement Côtier initié par le Royaume du Maroc en partenariat avec le PAM/PNUE et le CAR/PAP.

Résultats attendus

Préparation : Missions exploratoires et entretiens pour définir les besoins et les attentes des acteurs nationaux et locaux. Un rapport synthétisant les résultats de ces entretiens permettra de guider la mise en œuvre des ateliers participatifs : identification et sélection de 6 sites pilotes (3 au Maroc et 3 en Tunisie) ; cartographie/panorama des acteurs et parties prenantes ; mobilisation de coordinateurs locaux (1 par site) ; constitution d'une cellule de suivi de l'Activité par pays ; collecte d'informations sur des démarches participatives existantes en relation avec la planification territoriale, en vue de l'établissement de l'état de l'art. Ces informations serviront à la préparation des ateliers et seront annexées aux documents de valorisation.

Mise en œuvre opérationnelle et expérimentale : Organisation d'ateliers participatifs multi-acteurs de renforcement des capacités dans le domaine de la planification territoriale stratégique et participative intégrant la composante environnementale, avec 2 ateliers par site dédiés pour les premiers à des diagnostics participatifs et l'établissement de stratégies pour les seconds, soit 12 ateliers au total.

Valorisation : Rédaction d'un guide et de fiches méthodologiques, ainsi que d'un manuel de bonnes pratiques à partir des retours d'expériences et leçons acquises, mis à disposition de tous les pays méditerranéens afin de partager les expériences au niveau régional. Organisation d'un séminaire de restitution et de mise en débat des résultats à Tunis.

Parties impliquées

Plan Bleu, consultants-facilitateurs nationaux, consultant-coordonateur régional, Ministères de l'Environnement et établissements publics, membres du Comité de pilotage du projet ReGoKo, acteurs locaux et parties prenantes des sites pilotes.

Calendrier prévisionnel : Juillet 2013 - Novembre 2014.

Réalisation

La mise en œuvre de l'Activité Participation s'appuiera sur deux cellules de suivi, l'une au Maroc et l'autre en Tunisie. Ces cellules de suivi seront composées de membres représentant les principales parties prenantes au niveau central ainsi que des représentants locaux. Elles permettront d'ancrer l'activité sur le plan institutionnel, de piloter et de formaliser son exécution. Elles faciliteront le déroulement des missions exploratoires et la tenue des ateliers. Elles seront régulièrement informées par le consultant à travers des réunions ponctuant les principales phases de l'Activité Participation. L'Activité sera conduite par une équipe d'experts mobilisée par le consortium tuniso-marocain Thétis Conseil – Ibis Consulting.

Contacts des consultants :

Tunisie : Sami Ben Haj, coordinateur de l'activité sbh@thetis-conseil.com Tel : +216 72 425 627

Maroc : Ali Aghnaj aaghnaj@gmail.com / ibis.consulting.sarl@gmail.com Tel : + 212 6 61 19 03 40